

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5683

פרטים כלליים

המשרד הפונה		תאריך דיון	התקבל בוועדת הפטור	משרד האנרגיה והתשתיות	
		09.11.2025	02.09.2025		
פרטי ההתקשרות המבוקשת					
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה	
הקמת מקטעי רשת חלוקה לגז טבעי בירושלים	אישור התקשרות	3(29)	02.09.2025	8001590523	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית/ חבר/ת ועדה	אשרת דוד	סגנית בכירה לחשב הכללי	

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות ספקים					
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק		
נתיבי הגז הטבעי לישראל בע"מ	513436394	מציע	חברה ממשלתית		
פרטי תקופה					
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
10.09.2025	09.11.2025	10.09.2028	10.09.2028	8,745,569	8,745,569 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד האנרגיה (להלן - המשרד) מבקש להתקשר עם חברת נתיבי הגז הטבעי לישראל בע"מ (להלן - החברה) לצורך האצת הקמת מקטעי רשת החלוקה בירושלים.
- חוק המשק הגז הטבעי, התשס"ב-2002 (להלן - החוק) קובע חובת רישוי לפעילויות במשק הגז הטבעי, ובניהן הקמה והפעלה של רשת חלוקה או חלק ממנה.
- לאחר חלוקת הארץ לשישה אזורי חלוקה נבחר לכל אזור בעל רישיון וזאת לאחר זכייתו בהליך מכרזי והוא פועל באופן בלעדי באזור לו ניתן הרישיון.
- כאמור, רשת החלוקה מורכבת למעשה משש רשתות חלוקה נפרדות, שהן חברות SPC - חברות ייעודיות לחלוקת גז טבעי לצרכנים, שהוקמו למטרה זו בלבד, והן הוקמו כדי להקים ולהפעיל את רשת החלוקה באזור ספציפי שלגביו קיבלו רישיון.
- לאזור ירושלים נבחרה חברת רתם גז טבעי בע"מ (להלן - רתם) בשנת 2016 וזאת לאחר קיומו של הליך מכרזי.
- במסגרת הרישיון רתם התחייבה לפרוש כ-160 ק"מ של רשת לחלוקת גז טבעי ולחבר לפחות 52 צרכנים. ואולם מאז מועד מתן הרישיון ועד היום הניחה תשתית גז טבעי באורך כולל של כ-8 ק"מ. כפועל יוצא מכך, הזרמת הגז הטבעי לאזור ירושלים התעכבה באופן משמעותי.
- המדינה תמכה בפריקט באמצעים משמעותיים - מענקים בסך עשרות מיליוני ש"ח, תכנון סטטוטורי מקדים והסרת חסמים - אך לא חלה התקדמות. נוכח היעדר מענה, רתם הפסיקה בפועל את פעילותה ופנתה לרשות הגז בבקשה לבטל את רישיונה, בהתאם לסעיף 79 לרישיון.

8. בהתאם לסעיף 11 א לחוק, שר האנרגיה ושר האוצר (להלן – **השרים**) יכולים להעניק את רישיון החלוקה לבעל רישיון הולכה, כאשר מתברר שאין זה נכון בנסיבות העניין להעניקו לגורם מהמגזר הפרטי. לאחר בחינת המצב, התקבלה עמדת כלל הגורמים הרלוונטיים, לפיה נכון להעביר את רישיון החלוקה לידי החברה.
9. ביום 11.05.2025 העניקו השרים את רישיון החלוקה באזור ירושלים לחברה. רישיון החלוקה נכנס לתוקפו החל מיום 10.09.2025.
10. נוכח הנסיבות המיוחדות, עם סיום הרישיון של רתם ב-10.09.2025 ותחילת תוקף רישיון החלוקה לחברה באזור ירושלים, החברה הינה היחידה שתוכל על פי כל דין לפרוש תשתיות חלוקת גז טבעי באזור ירושלים. לפיכך החברה מהווה ספק יחיד.
11. לאחר קבלת הרישיון לשום גוף אחר מלבד החברה לא תהיה אפשרות חוקית להקים, לתפעל ולתחזק את רשת החלוקה באזור הרלוונטי.
12. לאור האמור ועדת הפטור מיום 06.07.2025 אישרה התקשרות עם החברה מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 150,000,000 ₪ עבור התקופה 11.09.2025 ועד ליום 11.09.2050 עבור פריסה **באזור ירושלים** בלבד. המשרד הציג כי נכסי רשת החלוקה באזור ירושלים יעברו לבעלות מדינה לאחר סיום הרישיון עם רתם ובאופן דומה גם תשתיות שיוקמו על ידי החברה יירשמו על שם המדינה (ולכן זה רכש).
13. בפנייה הנוכחית מבקש המשרד להתקשר עם החברה עבור פריסה **בתוך ירושלים** וזאת במסגרת החלטת ממשלה מספר 1515 מיום 29.5.2022 "תכנית אסטרטגית לאנרגיה בירושלים", שבה אושר תוכנית להאצת פרישת רשת הגז הטבעי בעיר ירושלים. לפרויקט זה הוקצה סכום ראשוני של 11,000,000 ₪ (כולל מע"מ) שנועד לממן את עבודות פרישת הרשת בירושלים, והיווה חלק מרכזי במאמצי המשרד להרחיב את פרישת רשת הגז הטבעי ברחבי המדינה.
14. לאור האתגרים שנתקלה בהם רתם בהשלמת פרויקט הפרישה, נחתם הסכם בין רתם לבין חברת מוריה של עיריית ירושלים. התקציב שהוקצה עבור הפרויקט בסך 11 מיליון ₪ לא נוצל במלואו. זאת, לאור העיכובים בביצוע, והמכשולים שהתעוררו בהתקשרות עם מוריה. חלק מהתקציב נותר עומד כעת לשימוש, אך נדרש לייעודו להשלמת העבודות בהסכם החדש שייחתם עם חברת נתג"ז, במטרה לממש את יתרת התקציב המוקצה ולהשלים את פרישת מקטעי הרשת.
15. יובהר כי ההתקשרות עם החברה בהתאם לנימוקים שפורטו לעיל.
16. החברה הינה חברה ממשלתית וההתקשרות עימה לנהל את תשתיות בבעלות המדינה מבטיח כי השליטה בפועל על תהליך הפיתוח, ההקמה והתחזוקה תישמר בידי המדינה באופן עקבי עם הבעלות המשפטית על הנכסים עצמם, לעומת זאת מתן פעילות החלוקה לחברה פרטית בעוד שהנכסים עצמם רשומים על שם המדינה עשוי להוביל לחוסר יעילות בין הבעלים אשר רואה את האינטרס הציבורי בפעילות הפיתוח, לבין הגוף הפרטי אשר שיקוליו המסחריים עשויים להתנגש עם מטרות המדינה.
17. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
18. מר זיו גלינסקי, רפרנט תשתיות ופרויקטים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אוסרת דוד	סגנית בכירה לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד		יועץ/ת משפטי/ת	

